

LEGEA Nr. 52/2003*)
privind transparența decizională în administrația publică

CAPITOLUL I
Dispoziții generale

Art. 1. - (1) Prezenta lege stabilește regulile procedurale minimale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale în cadrul autorităților administrației publice centrale și locale, alese sau numite, precum și al altor instituții publice care utilizează resurse financiare publice, în raporturile stabilite între ele cu cetățenii și asociațiile legal constituite ale acestora.

(2) Legea are drept scop:

- a) să sporească gradul de responsabilitate a administrației publice față de cetățean, ca beneficiar al deciziei administrative;
- b) să implice participarea activă a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative și în procesul de elaborare a actelor normative;
- c) să sporească gradul de transparență la nivelul întregii administrații publice.

Art. 2. - Principiile care stau la baza prezentei legi sunt următoarele:

- a) informarea în prealabil, din oficiu, a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și asupra proiectelor de acte normative;
- b) consultarea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite, la inițiativa autorităților publice, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative;
- c) participarea activă a cetățenilor la luarea deciziilor administrative și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, cu respectarea următoarelor reguli:
 - 1. edințele și dezbaterile autorităților și instituțiilor publice care fac obiectul prezentei legi sunt publice, în condițiile legii;
 - 2. dezbaterile vor fi consemnate în ficute publice;
 - 3. minutele acestor edințe vor fi înregistrate, arhivate în ficute publice, în condițiile legii.

Art. 3. - În sensul prezentei legi, termenii de mai jos se definesc astfel:

- a) *act normativ* - actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală;
- b) *luarea deciziei* - procesul deliberativ desfășurat de autoritățile publice;
- c) *elaborarea de acte normative* - procedura de redactare a unui proiect de act normativ anterior supunerii spre adoptare;
- d) *recomandare* - orice punct de vedere, sugestie, propunere sau opinie, exprimat verbal sau în scris, primit de către autoritățile publice de la orice persoană interesată în procesul de luare a deciziilor și în procesul de elaborare a actelor normative;
- e) *obligația de transparență* - obligația autorităților administrației publice de a informa și de a supune dezbaterii publice proiectele de acte normative, de a permite accesul la luarea deciziilor administrative și la minutele edințelor publice;
- f) *asociație legal constituită* - orice organizație civică, sindicală, patronală sau orice alt grup asociativ de reprezentare civică;
- g) *minut* - documentul scris în care se consemnează în rezumat punctele de vedere exprimate de participanții la o edință publică sau la o dezbateră publică;
- h) *ordine de precădere* - ordinea care determină prioritatea participării la edințele publice, în raport cu interesul manifestat față de subiectul edinței;
- i) *edință publică* - edință desfășurată în cadrul autorităților administrației publice și la care are

acces orice persoană interesată ;

j) documente de politici publice - instrumentele de decizie prin intermediul cărora sunt identificate posibilele soluții pentru rezolvarea problemelor de politici publice, astfel cum acestea sunt definite și structurate în [Hotărârea Guvernului nr. 870/2006](#) privind aprobarea Strategiei pentru îmbunătățirea sistemului de elaborare, coordonare și planificare a politicilor publice la nivelul administrației publice centrale și în [Hotărârea Guvernului nr. 775/2005](#) pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central, cu modificările ulterioare;

k) dezbateri publice - întâlnirea publică, organizată conform art. 7.

Art. 4. - Autoritățile administrației publice obligate să respecte dispozițiile prezentei legi sunt:

a) autoritățile administrației publice centrale: ministerele, alte organe centrale ale administrației publice din subordinea Guvernului sau a ministerelor, serviciile publice descentralizate ale acestora, precum și autoritățile administrative autonome;

b) autoritățile administrației publice locale: consiliile județene, consiliile locale, primării, instituțiile și serviciile publice de interes local sau județean.

Art. 5. - Dispozițiile prezentei legi se aplică documentelor de politici publice elaborate de autoritățile administrației publice centrale, așa cum sunt acestea prevăzute la art. 4 lit. a).

Art. 6. - Prevederile prezentei legi nu se aplică procesului de elaborare a actelor normative și edinelor în care sunt prezentate informații privind:

a) apărarea națională, siguranța națională și ordinea publică, interesele strategice economice și politice ale țării, precum și deliberările autorităților, dacă fac parte din categoria informațiilor clasificate, potrivit legii;

b) valorile, termenele de realizare și datele tehnico - economice ale activităților comerciale sau financiare, dacă publicarea acestora aduce atingere principiului concurenței loiale, potrivit legii;

c) datele personale, potrivit legii.

CAPITOLUL II

Proceduri privind participarea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite la procesul de elaborare a actelor normative și la procesul de luare a deciziilor

- [SEC IUNEA 1](#) Dispoziții privind participarea la procesul de elaborare a actelor normative
- [SEC IUNEA a 2 - a](#) Dispoziții privind participarea la procesul de luare a deciziilor

SEC IUNEA 1

Dispoziții privind participarea la procesul de elaborare a actelor normative

Art. 7. - **(1)** În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită prin mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin în 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind

proiectul de act normativ.

- (3) Anun ul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ cu relevan asupra mediului de afaceri se transmite de c tre ini iator asocia iilor de afaceri i altor asocia ii legal constituite, pe domenii specifice de activitate, în termenul prev zut la alin. (2).
- (4) La publicarea anun ului, autoritatea administra iei publice va stabili o perioad de cel pu in 10 zile calendaristice pentru proiectele de acte normative prev zute la alin. (2), pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.
- (5) Propunerile, sugestiile sau opiniile cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice se vor consemna într-un registru, men ionându-se data primirii, persoana i datele de contact de la care s-a primit propunerea, opinia sau recomandarea.
- (6) Persoanele sau organiza iile interesate care transmit în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice vor specifica articolul sau articolele din proiectul de act normativ la care se refer , men ionând data trimiterii i datele de contact ale expeditorului.
- (7) Conduc torul autorit ii publice va desemna o persoan din cadrul institu iei, responsabil pentru rela ia cu societatea civil , care s primeasc propunerile, sugestiile i opiniile persoanelor interesate cu privire la proiectul de act normativ propus.
- (8) Proiectul de act normativ se transmite spre analiz i avizare autorit ilor publice interesate numai dup definitivare, pe baza observa iilor i propunerilor formulate potrivit alin. (4).
- (9) Autoritatea public în cauz este obligat s decid organizarea unei întrîniri în care s se dezbate public proiectul de act normativ, dac acest lucru a fost cerut în scris de c tre o asocia ie legal constituit sau de c tre o alt autoritate public .
- (10) Dezbaterile publice se vor desf ura dup urm toarele reguli:

- a) autoritatea public responsabil , prin persoana desemnat conform alin. (7), va organiza întrînirea, va publica pe site-ul propriu i va afi a la sediul propriu, al turi de documentele men ionate la alin. (2), i modalitatea de colectare a recomand rilor, modalitatea de înscriere i luare a cuvântului, timpul alocat lu rii cuvântului i orice alte detalii de desf urare a dezbaterii publice prin care se asigur dreptul la libera exprimare al oric rui cet ean interesat;
- b) dezbaterea public se va încheia în momentul în care to i solicitan ii înscri i la cuvânt i-au exprimat recomand rile cu referire concret doar la proiectul de act normativ în discu ie;
- c) la dezbaterea public vor participa obligatoriu ini iatorul i/sau ini iatorii proiectului de aci normativ din cadrul institu iei sau autorit ii publice locale, exper ii i/sau speciali tii care au participat la elaborarea notei de fundamentare, a expunerii de motive, a referatului de aprobare privind necesitatea adopt rii actului normativ propus, a studiului de impact i/sau de fezabilitate, dup caz, i a proiectului de act normativ;
- d) în termen de 10 zile calendaristice de la încheierea dezbaterii publice se asigur accesul public, pe site-ul i la sediul autorit ii publice responsabile, la urm toarele documente: minuta dezbaterii publice, recomand rile scrise colectate, versiunile îmbun t ite ale proiectului de act normativ în diverse etape ale elabor rii, rapoartele de avizare, precum i versiunea final adoptat a actului normativ.

- (11) Toate documentele prev zute la alin. (2) i alin. (10) lit. a) i d) vor fi p strate pe site-ul autorit ii publice responsabile într-o sec iune dedicat transparen ei decizionale. Toate actualiz rile în site vor men iona obligatoriu data afi rii.
- (12) În toate cazurile în care se organizeaz dezbateri publice, acestea trebuie s se desf oare în cel mult 10 zile calendaristice de la publicarea datei i locului unde urmeaz s fie organizate. Autoritatea public în cauz trebuie s analizeze toate recomand rile referitoare la proiectul de act normativ în discu ie.
- (13) În cazul reglement rii unei situa ii care, din cauza circumstan elor sale excep ionale, impune adoptarea de solu ii imediate, în vederea evit rii unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adopt rii în procedura de urgen prev zut de reglement rile în vigoare.

SEC IUNEA a 2 - a
Dispozi ii privind participarea la procesul de luare a deciziilor

Art. 8. - (1) Participarea persoanelor interesate la lucr rile edin elor publice se va face în urm toarele condi ii:

- a) anun ul privind edin a public se afi eaz la sediul autorit ii publice, inserat în site-ul propriu i se transmite c tre mass - media, cu cel pu in 3 zile înainte de desf urare;
- b) acest anun trebuie adus la cuno tin a cet enilor i a asocia iilor legal constituite care au prezentat sugestii i propuneri în scris, cu valoare de recomandare, referitoare la unul dintre domeniile de interes public care urmeaz s fie abordat în edin public ;
- c) anun ul va con tine data, ora i locul de desf urare a edin ei publice, precum i ordinea de zi.

(2) Difuzarea anun ului i invitarea special a unor persoane la edin a public sunt în sarcina responsabilului desemnat pentru rela ia cu societatea civil .

(3) Participarea persoanelor interesate la edin ele publice se va face în limita locurilor disponibile în sala de edin e, în ordinea de prec dere dat de interesul asocia iilor legal constituite în raport cu subiectul edin ei publice, stabilit de persoana care prezideaz edin a public .

(4) Ordinea de prec dere nu poate limita accesul mass - mediei la edin ele publice.

Art. 9. - Persoana care prezideaz edin a public ofer invita ilor i persoanelor care particip din proprie ini iativ posibilitatea de a se exprima cu privire la problemele aflate pe ordinea de zi.

Art. 10. - (1) Adoptarea deciziilor administrative ine de competen a exclusiv a autorit ilor publice.

(2) Punctele de vedere exprimate în cadrul edin elor publice de persoanele men ionate la art. 9 au valoare de recomandare.

Art. 11. - Minuta edin ei publice, incluzând i votul fiec rui membru, cu excep ia cazurilor în care s-a hot rât vot secret, va fi afi at la sediul autorit ii publice în cauz i publicat în site-ul propriu.

Art. 12. - (1) Autorit ile publice prev zute la art. 4 sunt obligate s elaboreze i s arhiveze minutele edin elor publice. Atunci când se consider necesar, edin ele publice pot fi înregistrate.

(2) Înregistr rile edin elor publice, cu excep ia celor prev zute la art. 7, vor fi f cute publice, la cerere, în condi iile [Legii nr. 544/2001](#) privind liberul acces la informa iile de interes public, cu modific rile i complet rile ulterioare.

(3) Autorit ile administra iei publice prev zute la art. 4 sunt obligate s justifice în scris nepreluarea recomand rilor formulate i înaintate în scris de cet eni i asocia iile legal constituite ale acestora.

Art. 13. - (1) Autorit ile publice prev zute la art. 4 sunt obligate s întocmeasc i s fac public un raport anual privind transparen a decizional , care va cuprinde cel pu in urm toarele elemente:

- a) num rul total al recomand rilor primite;
- b) num rul total al recomand rilor incluse în proiectele de acte normative i în con inutul deciziilor luate;
- c) num rul participan ilor la edin ele publice;
- d) num rul dezbaterilor publice organizate pe marginea proiectelor de acte normative;
- e) situa ia cazurilor în care autoritatea public a fost ac ionat în justie pentru nerespectarea prevederilor prezentei legi;
- f) evaluarea proprie a parteneriatului cu cet enii i asocia iile legal constituite ale acestora;
- g) num rul edin elor care nu au fost publice i motiva ia restric ion rii accesului.

(2) Raportul anual privind transparența decizională va fi făcut public în site-ul propriu, prin afișare la sediul propriu într-un spațiu accesibil publicului sau prin prezentare înedin public.

CAPITOLUL III

Sancțiuni

Art. 14. - (1) Orice persoană care se consideră vătămat în drepturile sale, prevăzute de prezenta lege, poate face plângere potrivit dispozițiilor [Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004](#), cu modificările și completările ulterioare.

(2) Plângerea și recursul se judecă în procedură de urgență și sunt scutite de taxă de timbru.

Art. 15. - Constituie abatere disciplinară și se sancționează, potrivit prevederilor [Legii nr. 188/1999](#) privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau, după caz, potrivit legislației muncii, fapta funcționarului care, din motive contrare legii, nu permite accesul persoanelor la edin ele publice sau împiedică implicarea persoanelor interesate în procesul de elaborare a actelor normative de interes public, în condițiile prezentei legi.

Art. 16. - Persoanele care asistă la edin ele publice, invitate sau din proprie inițiativă, trebuie să respecte regulamentul de organizare și funcționare a autorității publice. În cazul în care președintele de edin constată că o persoană încălcă regulamentul, va dispune avertizarea și, în ultimă instanță, evacuarea acesteia.

CAPITOLUL IV

Dispoziții finale

Art. 17. - (1) **Prezenta lege intră în vigoare în termen de 60 de zile** de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) La data intrării în vigoare a prezentei legi **orice dispoziții contrare se abrogă**.

Art. 18. - În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, autoritățile publice și celelalte persoane juridice prevăzute la art. 4 sunt obligate să își modifice regulamentul de organizare și funcționare în conformitate cu prevederile prezentei legi.

*) Republicată în temeiul art. II din [Legea nr. 281/2013](#) pentru modificarea și completarea [Legii nr. 52/2003](#) privind transparența decizională în administrația publică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 679 din 5 noiembrie 2013, dându-se textelor o nouă numerotare.

[Legea nr. 52/2003](#) privind transparența decizională în administrația publică a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 70 din 3 februarie 2003, iar ulterior a fost completată prin [Legea nr. 242/2010](#) pentru completarea [Legii nr. 52/2003](#) privind transparența decizională în administrația publică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 828 din 10 decembrie 2010.